

# Elecciones Municipales 2008: Resultados, Expectativas y Desafíos Pendientes

El 2004 la Alianza tenía altas expectativas sobre el resultado de las elecciones municipales. Sin embargo, el balance fue mucho peor de lo esperado, lo que tuvo un fuerte efecto sobre los comicios presidenciales y parlamentarios.

Este año era la Concertación la que tenía altas expectativas respecto a los resultados de las elecciones municipales. Sus dirigentes pensaron que ganarían en votos y número de Alcaldes y Concejales, quedándose además con las comunas emblemáticas.

La esperanza era que este resultado municipal impulsaría a la Concertación de cara a las elecciones presidenciales y parlamentarias. Se pensó además que el resultado ayudaría a dilucidar el panorama presidencial.

Sin embargo, las municipales del 2008 han sido para la Concertación lo que las municipales del 2004 fueron para la Alianza. El hecho que la Alianza ganara una elección por primera vez en veinte años (Ver Gráfico N° 1) y además se quedara con comunas emblemáticas fue un golpe poco esperado y por lo mismo muy fuerte para la Concertación.

El buen resultado para la Alianza fue inesperado y por lo mismo más espectacular. A diferencia de la Concertación la oposición enfrentó unida estas elecciones municipales, y parte de su triunfo se debe justamente al desorden en el oficialismo. Sin embargo, el resultado de Alcaldes contrasta con el de Concejales donde la brecha entre ambos conglomerados es de diez puntos.

En este sentido, la elección recién pasada dejó más preguntas que respuestas para la Concertación y un triunfo con desafíos abiertos para la Alianza.

## Las Preguntas de la Concertación

Una primera reacción entre la dirigencia de la Concertación fue plantear que el error había sido no ampliar más el pacto con el Partido Comunista. Sin embargo, en su momento fue la Democracia Cristiana la que se

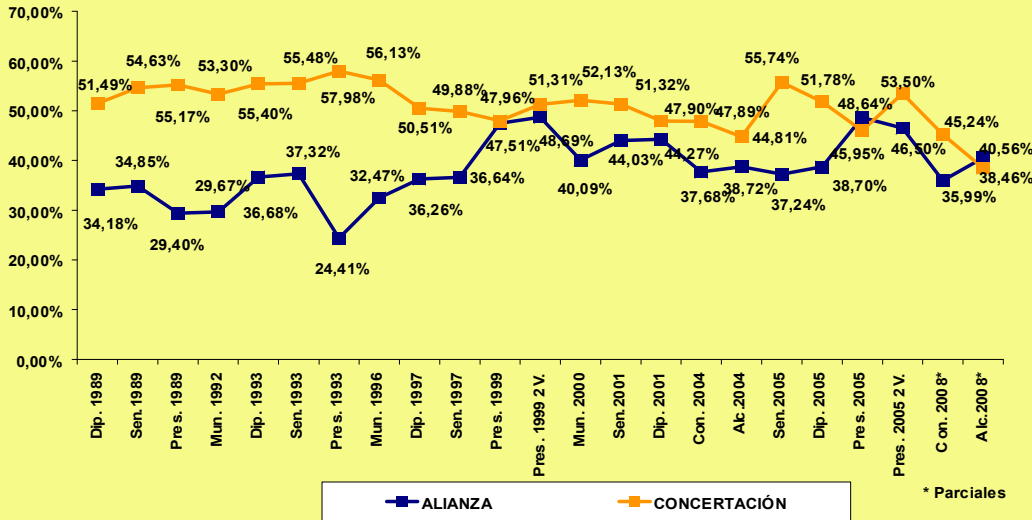
opuso a este camino, porque según muchos de sus dirigentes una cosa es ganar las elecciones presidenciales con los votos del Partido Comunista y otra distinta es entrar en una coalición política real con la izquierda extra parlamentaria. Queda abierta, entonces, la pregunta respecto a la apertura de la Concertación hacia la izquierda.

**Si el resultado del 2004 fue un impulso para la candidatura presidencial de la Concertación y para el resultado de las parlamentarias del 2005, las municipales de este superaron ampliamente las expectativas de la Alianza. Sin embargo, ambos conglomerados tienen preguntas y desafíos pendientes. En todo caso lo que demuestran las elecciones recién pasadas es que el trabajo político unitario es premiado por los electores.**

### En esta Edición:

- **Elecciones Municipales 2008: Resultados, Expectativas y Desafíos Pendientes**
- **Presupuesto: Hora de ser Prudentes**

**Gráfico N°1: Evolución de Resultados Electorales ( 1989 -2008)**



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos: [www.elecciones.gov.cl](http://www.elecciones.gov.cl)

En tanto, las secuelas de las municipales sobre las presidenciales ya se están produciendo. La primera consecuencia fue que todos los candidatos presidenciales de la Concertación salieron debilitados de esta elección. La segunda es la renuncia de Soledad Alvear a la Presidencia de la DC y la reducción de cuatro a tres corredores en la carrera presidencial. Sin embargo, aún está abierta la forma y también la

Otra de las razones que se dieron para explicar el mal resultado de conglomerado oficialista fue el desmembramiento que experimentó, producto de la salida de grupos tanto de la Democracia Cristiana como del Partido por la Democracia. En esta línea cabe preguntarse qué pasará con el porcentaje inesperadamente alto de votos (7,6%) que alcanzó Chile Limpio en el contexto de una elección presidencial y parlamentaria.

Un aspecto adicional es que a diferencia de lo que ocurrió el 2004 la Concertación fue menos capaz que la Alianza de generar una negociación política que resultara en una plantilla única y que minimizara la posibilidad de candidatos que compitieran por fuera. La Concertación tuvo para estas elecciones 26 descolgados. A esto se sumó el hecho que muchos de ellos contaron con el apoyo de dirigentes de la Concertación, lo que produjo fuertes roces al interior del conglomerado. La pregunta es entonces cómo enfrentará la coalición gobernante a estos liderazgos políticos en el futuro.

capacidad que tendrá el conglomerado de gobierno de resolver el tema presidencial.

## Los Desafíos de la Alianza

Para la Alianza el resultado municipal significó un impulso de cara a las próximas presidenciales y parlamentarias. Sin embargo, también planteó desafíos. El primero es la diferencia de votos entre Alcaldes y Concejales. Esto significa que las personas están dispuestas a votar por la Alianza pero el anclaje político de la Concertación es todavía mayor.

Adicionalmente, parte del triunfo de la Alianza se debe a su propio orden, pero también al desorden de la vereda de enfrente. En este contexto el desafío futuro es atraer a los votantes que, a través de Chile Limpio, se pronunciaron contra la Concertación, pero aún no son votos a favor de la alternancia.

Esta elección mostró lo exitosa que es la estrategia de unidad para la Alianza. El desafío ahora es mantener este camino partiendo de la base del aumento de votos de Renovación

**Cuadro N°1: Evolución de Resultados Electorales Municipales**

Partido	Mun 1992		Mun 1996		Mun 2000			Mun 2004 Alcaldes		Mun 2004 Concejales		Mun 2008 Alcaldes		Mun 2008 Concejales	
	% Votos	Electos Alcaldes y Concejales	% Votos	Electos Alcaldes y Concejales	% Votos	Alcaldes	Concejales	% Votos	Electos Alcaldes	% Votos	Electos Concejales	% Votos	Electos Alcaldes	% Votos	Electos Concejales
JP	7,4%	50	7,5%	40	4,6%	1	26	5,9%	4	9,2%	89	6,4%	7	9,1%	80
CON	52,1%	1.152	56,1%	1.251	52,1%	169	1.035	44,8%	203	47,9%	1.126	38,5%	146	45,2%	1.064
AL	29,6%	754	32,5%	770	40,1%	165	684	38,7%	104	37,7%	886	40,6%	142	36,0%	863
PRI												4,0%	7	7,6%	117
OTROS	8,8%	104	3,1%	62	1,4%	0	29	1,0%	2	1,3%	22	0,4%	1	0,5%	7
INDEP.	2,1%	22	0,8%	7	1,4%	6	9	9,64%	32	3,92%	21	10,20%	40	1,59%	12

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos: [www.elecciones.gov.cl](http://www.elecciones.gov.cl)

Nacional, acompañado de la mantención de la fortaleza de la UDI con miras a la negociación parlamentaria y presidencial.

### Análisis Detallado de Resultados

El año 2000 fue una elección muy buena para la Alianza, porque se estrechó el número de alcaldías en manos de cada una de las coaliciones más grandes (Ver Cuadro N°1) Mientras la Concertación logró 169 municipios la Alianza ganó 165. Sin embargo desde el punto de vista del porcentaje de votos la brecha aún era de 6 puntos. El año 2004 el resultado se revirtió aumentando la brecha en número de alcaldes con 203 para la Concertación y 104 para la Alianza. En tanto, en porcentaje de votos la diferencia pasó a ser de diez puntos. Sin embargo, el 2008 hubo nuevamente un vuelco. La diferencia en número de alcaldías es sólo de dos, y la Alianza ganó la elección en porcentaje de votos de Alcalde.

Desde la perspectiva de las capitales regionales el triunfo de la Alianza se hace aún más patente. Si el 2004 la Concertación gobernaba nueve capitales regionales hoy sólo conserva dos. La Alianza, en tanto, ganó en cuatro capitales regionales el 2004 y hoy conquistó nueve. A esto se sumaron las victorias en comunas emblemáticas como Santiago, Cerro Navia, Estación Central, Conchalí, San Bernardo y Temuco. La consecuencia es que si el 2004 un 57% de los inscritos en los registros electorales estaba bajo gobiernos comunales de la Concertación, hoy 48% vive en

comunas que ganó la Alianza, y sólo 37% en municipios de la Concertación.

En general el resultado de estas elecciones municipales significó que la Concertación perdió 98 comunas, es decir un 48% de las comunas que tenía, mantuvo 51% y ganó 42 adicionales. En tanto la Alianza mantuvo 62%, y perdió 38% de las que tenía, pero ganó 78 nuevas (Ver Cuadro N°2)

### Efecto Pacto por Omisión

Una de las novedades de esta elección municipal fue el pacto electoral entre la Concertación y el Partido Comunista.

En 15 comunas el PC se omitió a favor de la Concertación. De esas 15, 6 eran del oficialismo el 2004. De esas 6, 3 quedaron en manos de la Concertación y el conglomerado subió en promedio 12 puntos su votación. En dos alcaldías los candidatos de la Concertación bajaron su votación respecto al 2004 y los municipios pasaron al PRI. Por último Peralillo pasó de la Concertación a la Alianza, dado que el candidato UDI alcanzó 52% de los votos.

En tanto de las mismas 15 comunas 8 estaban en manos de la Alianza. De esas Viña del Mar, Curicó y Concepción quedaron en manos de la misma coalición. En tanto, tres: Quirihue, Melipilla y La Florida pasaron a la Concertación y los candidatos de esta coalición subieron la votación en promedio 10 puntos.

**Cuadro N°2: Movimiento entre Comunas**

	COMUNAS 2004-2008	COMUNAS QUE PIERDE	COMUNAS QUE GANA	COMUNAS QUE MANTIENE	Presuntamente Electos (97,78%)
CONCERTACIÓN	203	98	42	104	146*
ALIANZA	104	39	78	64	142*
OTROS PACTOS e INDEP.	38	29	46	9	55**
Total	345	166	166	177	343

\* Dos comunas con empate.

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos: [www.elecciones.gov.cl](http://www.elecciones.gov.cl)

Por lo tanto, se podría concluir que el pacto por omisión si bien no ayudó a la Concertación en todas las comunas sí le ayudó a mantener algunas comunas y a ganar otras, como por ejemplo La Florida, donde la diferencia final entre Alianza y Concertación fue de sólo 5 puntos.

Un dato adicional son los casos de Valparaíso, Recoleta y Estación Central donde ganó la Alianza, pero si al resultado de la Concertación se suman los votos obtenidos por el PC sobrepasa el 50%.

En tanto, la Concertación se omitió a favor del Partido Comunista en ocho comunas. De esas, cuatro eran del partido comunista y tres quedaron en sus manos y en una ganó una candidata independiente. Del resto, la única que no estaba en manos comunistas y fue conquistada por este partido el 2008, fue Pedro Aguirre Cerda. Sin embargo, llama la atención que la diferencia de votos entre la candidata comunista y el candidato UDI fue de sólo 5 puntos, especialmente si se considera que sumando los votos de la Concertación y del PC del 2004 se llega a un 65%. Esto podría significar que no todos los votantes de la coalición de Gobierno votaron finalmente por la candidata comunista. En este senti-

do, el pacto electoral pareciera haber favorecido más a la Concertación que al PC.

## Efecto Chile Limpio y Descolgados

Si el pacto con el Partido Comunista favoreció a la Concertación el desorden dentro del conglomerado que significó el desmembramiento de varios grupos y personas, dañó fuertemente su efectividad electoral.

El conglomerado Chile Limpio agrupó para estas elecciones al grupo de ex Colorines que se salió de la Democracia Cristiana liderado por Adolfo Zaldívar, a candidatos de Chile Primero, ex PPD encabezados por el Senador Fernando Flores y a un grupo variado de candidatos de distintas sensibilidades. Ya se planteó que el resultado de este conglomerado fue mejor de lo esperado. En alcaldes sacó 4% de los votos y siete alcaldías una de las cuales el 2004 era de la Alianza y 6 de la Concertación. En concejales su votación llegó a un 8%.

La pregunta es qué efecto tuvo la existencia de este pacto sobre el resultado final de la elección municipal. Este es un ejercicio de

**Cuadro N°3: Movimientos entre los Partidos**

Partido	2004	Esperado	2008	Diferencia con 2004	Diferencia con lo Esperado
JP	9%	10%	9%	0%	-1%
RN	15%	21%	18%	3%	-3%
UDI	19%	20%	18%	-1%	-2%
DC	20%	15%	15%	-5%	0%
PRSD	5%	7%	7%	2%	0%
PPD	10%	11%	11%	1%	0%
PS	11%	12%	12%	2%	0%
PRI		4%	8%	8%	4%

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos: [www.elecciones.gov.cl](http://www.elecciones.gov.cl)

largo aliento, dado que hay que definir de qué sensibilidades son los distintos candidatos del PRI, para saber si su votación podría venir de votantes que antes elegían a la Concertación o a otros. Sin embargo, una aproximación inicial se puede hacer sumando el 4% de votación de alcaldes del PRI a la Concertación. El resultado es que el conglomerado de Gobierno sube de 38,72% a 42,49% de los votos.

El segundo golpe fueron los 26 candidatos descolgados de los cuales 6 lograron una alcaldía. En tanto, si la votación alcanzada por ellos se suma a la Concertación ésta llega a 42,46% de los votos, sobrepasando el resultado de 40,56% de la Alianza.

En tanto, si en un ejercicio grueso se suma la votación de los descolgados y de Chile Limpio a la Concertación el resultado es que el conglomerado de Gobierno llega a 46,5% de los votos, 1,7 puntos por sobre su resultado que obtuvo el 2004 y 5,9 puntos por sobre la Alianza el 2008.

### **Movimiento en los Partidos**

Más allá del movimiento entre las coaliciones, también se produjeron fuertes cambios entre los partidos que las conforman (Ver Cuadro N°3).

Con amplia distancia el partido más golpeado con el resultado de las municipales fue la Democracia Cristiana. Este partido que bajó de 20% de los votos de concejales a 15% pasó de ser el primer partido de Chile al tercer lugar. Sin embargo, sigue siendo el más grande de la Concertación seguido por el Socialista (12%) el PPD (11%) y el PRSD (7%)

En la Alianza, Renovación Nacional, impulsada por el candidato presidencial más fuerte del momento creció tres puntos llegando al 18%. En tanto, la UDI mantuvo su fortaleza electoral perdiendo un punto, por lo que ambos partidos de la Alianza son igualmente fuertes desde el punto de vista electoral.

### **Conclusión**

Si el resultado del 2004 fue un impulso para la candidatura presidencial de la Concertación y para el resultado de las parlamentarias del 2005, las municipales de este año superaron ampliamente las expectativas de la Alianza.

Sin embargo, ambos conglomerados tienen preguntas y desafíos pendientes. En todo caso lo que demuestran las elecciones recién pasadas es que el trabajo político unitario es premiado por los electores.